

**ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДАГЕСТАНСКАЯ АКАДЕМИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ»**

**УТВЕРЖДАЮ
ректор ЧУ ВО «ДАОК»**

_____ **Н.К. Мирзоева**

«26» июня 2023 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Б.1.В. ДЭ 01.02 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Направление подготовки: 40.03.01 - Юриспруденция (бакалавр)

Профиль: гражданско-правовой

Форма обучения: очная, очно-заочная, заочная

Дербент, 2023

При разработке рабочей программы учебной дисциплины использованы следующие нормативные правовые документы:

1. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата) от 13 августа 2020 г. № 1011.
2. Федеральный закон от 29.12.2012г № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
3. Приказ Минобрнауки России от 06.04.2021 № 245 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».
4. Локальные и другие нормативные акты ДАОК

Рабочая программа учебной дисциплины одобрена на заседании кафедры гражданского права и процесса «24» июня 2023 г. Протокол № 5

Рабочая программа актуализируется (обновляется) ежегодно, в том числе в части программного обеспечения, материально-технического обеспечения, литературы.

Заведующий кафедрой гражданского права
и процесса, к.ю.н., доцент

Азизова Г.Р.

Разработчик программы

Султанов Э.С.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения дисциплины являются формирование способности у обучающихся принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.

Задачи освоения дисциплины:

- знакомство с территориальными, институциональными, компетенционными и финансово-экономическими основами местного самоуправления в Российской Федерации;
- овладение навыками анализа текстов федеральных законов, законов субъектов РФ, уставов и иных нормативных правовых актов муниципальных образований позволит им получить необходимые профессиональные навыки.

Воспитательной задачей является формирование российской гражданской идентичности, гражданской позиции активного и ответственного члена российского общества, осознающего свои конституционные права и обязанности, уважающего закон и правопорядок, обладающего чувством собственного достоинства, осознанно принимающего традиционные национальные и общечеловеческие гуманистические и демократические ценности.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Муниципальное право» относится к элективным дисциплинам вариативной части (части формируемой участниками образовательного процесса) блока 1 «Дисциплины (модули)» основной профессиональной образовательной программы.

Дисциплина «Муниципальное право» изучается в 6 семестре очной формы обучения, в 8 семестре заочной формы обучения, в 8 семестре очно-заочной формы обучения.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

4. Код и наименование компетенции	Наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения, соотнесенные с индикаторами достижения компетенций
ПК-3. Способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК 3.2. Применяет нормативно правовые акты для совершения юридических действий в точном соответствии с законодательством Российской Федерации;	Знать: действующее законодательство муниципального права; Уметь: выбирать соответствующие нормы муниципального права, позволяющие принять правильное решение и совершить юридические действия; Владеть: навыками принятия решений и совершения юридических действий в точном соответствии с нормами муниципального права;

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные этапы становления местного самоуправления в Российской Федерации;
- соотношение общества, государства и местного самоуправления;
- понятия норм и источников муниципального права;

- соотношения системы муниципального права и системы местного самоуправления;
- особенности организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России;
- общие закономерности правомерного поведения, правонарушения и юридической ответственности при осуществлении местного самоуправления;

Уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- правильно составлять и оформлять юридические документы;
- выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения.

Владеть:

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- навыками анализа правоприменительной практики;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий;
- навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ В ЗАЧЕТНЫХ ЕДИНИЦАХ С УКАЗАНИЕМ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ ЧАСОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА КОНТАКТНУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ПРЕПОДАВАТЕЛЕМ (ПО ВИДАМ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ) И НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Очная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	6 семестр
1. Контактная работа обучающихся с преподавателем:	50.3	50.3
Аудиторные занятия всего, в том числе:	44	44
Лекции	22	22
Лабораторные	-	
Практические занятия	22	22
Контактные часы на аттестацию (экзамен)	0,3	0,3
Консультация	4	4
Контроль самостоятельной работы	2	2
2. Самостоятельная работа	30.7	30.7
Контроль	27	27
ИТОГО:	108	108
Общая трудоемкость	3	3

Очно-заочная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	8 семестр
1. Контактная работа обучающихся с преподавателем:	42.3	42.3
Аудиторные занятия всего, в том числе:	36	36
Лекции	18	18
Лабораторные	-	
Практические занятия	18	18
Контактные часы на аттестацию (экзамен)	0,3	0,3
Консультация	4	4
Контроль самостоятельной работы	2	2
2. Самостоятельная работа	29.7	29.7
Контроль	36	36
ИТОГО:	108	108
Общая трудоемкость	3	3

Заочная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	8 семестр
1. Контактная работа обучающихся с преподавателем:	12.3	12.3
Аудиторные занятия всего, в том числе:	6	6
Лекции	2	2
Лабораторные	-	
Практические занятия	4	4
Контактные часы на аттестацию (экзамен)	0,3	0,3
Консультация	4	4
Контроль самостоятельной работы	2	2
2. Самостоятельная работа	86.7	86.7
Контроль	9	9
ИТОГО:	108	108
Общая трудоемкость	3	3

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование раздела (темы) дисциплины	Содержание раздела (темы разделов)	Индекс компетенции
Тема 1. Конституционные основы местного самоуправления в Российской	Сущность современной доктрины местного самоуправления, имеющей давнюю историю и нашедшей свое закрепление в Европейской хартии местного самоуправления – международной конвенции, к которой в 1998 году присоединилась Российская Федерация. Понятие	ПК-3

<p>Федерации</p>	<p>и предназначение местного самоуправления, функции местного самоуправления, структура источников муниципального права России. Системное толкование норм Конституции РФ, составляющих базовые правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации, в частности, норм ее статей 3 (ч. 2), 12, 15 (ч. 2), 72 (п. «н» ч. 1), 130 – 133.</p> <p>Не существует такого субъективного права, как «право на местное самоуправление», наличие местного самоуправления на всей территории России сегодня обязательно и не зависит от воли отдельных лиц или коллективов. Местное население обладает правом на осуществление местного самоуправления (коллективное право), а отдельные граждане – правом на участие в осуществлении местного самоуправления (индивидуальное право). Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления. Принятие решений и совершение юридических действий в точном соответствии с законодательством Российской Федерации. Методика квалификации юридически значимых событий, фактов и обстоятельств. Объем прав и обязанностей субъектов правоотношений. Обеспечение прав и свобод граждан и юридических лиц.</p>	
<p>Тема 2. Реформы местной власти в постсоветский период. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: причины принятия и механизм введения в действие</p>	<p>Основные причины и направления осуществления реформы местной власти в постсоветский период, ее основные вехи. Новеллы, привнесенные в отечественную правовую систему Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», причины разработки и принятия данного Федерального закона, порядок его введения в действие. Место Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в системе источников российского муниципального права.</p>	<p>ПК-3</p>
<p>Тема 3. Понятие муниципального образования, виды муниципальных образований, критерии установления границ муниципальных образований</p>	<p>Значение понятия «муниципальное образование», типология муниципальных образований в Российской Федерации, сравнение муниципальных образований различных видов. Конституционные принципы установления и изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, критерии установления границ муниципальных образований, указанные в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>	<p>ПК-3</p>
<p>Тема 4. Изменение границ муниципальных образований,</p>	<p>Правовые институты изменения границ муниципальных образований и преобразования муниципальных образований, различия этих институтов, стадии принятия соответствующих решений, пределы участия населения и</p>	<p>ПК-3</p>

преобразование муниципальных образований	органов местного самоуправления в процедурах выработки указанных решений. Соотношение территориального устройства местного самоуправления и административно-территориального деления субъекта РФ. Рассмотрение территории с трех точек зрения: как географический объект, как административно-территориальная единица, как муниципальное образование.	
Тема 5. Вопросы местного значения. Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения	Общие принципы законодательного установления компетенции муниципальных образований. Как устанавливаются и изменяются перечни вопросов местного значения, почему эти перечни являются разными для муниципальных образований разных видов. Роль отраслевых федеральных законов в установлении компетенции местного самоуправления, а также формы участия органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения.	ПК-3
Тема 6. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления	Сопоставление понятий «вопросы местного значения» и «отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления». Общие требования к наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, а также принципы осуществления органами местного самоуправления своих полномочий. Тесно связанные с вопросами компетенции принципы финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления.	ПК-3
Тема 7. Муниципальные выборы. Местный референдум. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Соборы и конференции граждан. Публичные слушания. Иные формы муниципальной демократии	<p>Формы прямой демократии, используемые при осуществлении местного самоуправления: муниципальные выборы; местный референдум; сход граждан; отзыв выборных лиц местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, а также формы совещательной демократии, позволяющие органам местного самоуправления при принятии властных решений учитывать мнение граждан: территориальное общественное самоуправление; собрания и конференции граждан; публичные слушания; опросы граждан; иные формы муниципальной демократии.</p> <p>Содержание каждого института непосредственной демократии (муниципальные выборы, местный референдум, сход граждан, территориальное общественное самоуправление, собрания и конференции граждан, публичные слушания, иные формы) и пределы его использования в муниципальном образовании. Законодательные акты, которыми осуществляется регламентация соответствующих институтов. Необходимо знать реальную роль каждого института в практике организации и осуществления местного самоуправления.</p>	ПК-3
Тема 8. Представительный орган	Общие требования к структуре органов и должностных лиц местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и Федеральным	ПК-3

<p>муниципального образования Глава муниципального образования Местная администрация Выборные лица местного самоуправления и их статус Муниципальная служба</p>	<p>законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основные модели институциональной организации местного самоуправления, используемые сегодня на практике. Основы статуса представительного органа муниципального образования, порядок его формирования и деятельности, вопросы его компетенции. Развернутая характеристика статуса главы муниципального образования, место этого должностного лица в структуре органов и должностных лиц местного самоуправления. Роль местной администрации в решении вопросов местного значения. Органы, входящие в структуру местной администрации. Суть системы сдержек и противовесов в организации муниципальной власти, причины использования такой системы в городских округах и муниципальных районах. Статус выборных лиц местного самоуправления, три разные категории указанных лиц: депутаты представительного органа муниципального образования, члены иных выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления. Различия в статусе указанных трех категорий выборных лиц. Понятие муниципальной службы и основы правового статуса муниципального служащего. Соотношение государственной службы и муниципальной службы.</p>	
<p>Тема 9. Виды и иерархия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования</p>	<p>Система и структура муниципальных правовых актов, основные позиции их иерархии. Правовой институт устава муниципального образования, порядок принятия и изменения устава муниципального образования, исключительные предметы регулирования, реальную роль в организации муниципальной власти.</p>	ПК-3
<p>Тема 10. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов</p>	<p>Общий порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов. Порядок принятия представительным органом муниципального образования своих решений. Наименования и порядок принятия правовых актов иных органов местного самоуправления. Пределы полномочий государственной власти по отмене муниципальных правовых актов. Различия между муниципальными правовыми актами нормативного и ненормативного характера, в том числе с точки зрения порядка их вступления в силу. Умение юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.</p>	ПК-3
<p>Тема 11. Муниципальная собственность</p>	<p>Принципы формирования муниципального имущества, основные черты правового режима муниципальной собственности, в том числе условия отчуждения соответствующего имущества в частную собственность. Специальная гражданская правоспособность муниципального образования. Имущество муниципальной казны и имущество муниципальных учреждений и предприятий.</p>	ПК-3
<p>Тема 12. Местные</p>	<p>Правовой институт местных налогов, состав указанных</p>	ПК-3

налоги. Институт самообложения граждан	налогов, порядок их введения, пределы налоговых полномочий органов местного самоуправления. Предмет регулирования Налогового кодекса Российской Федерации в части местных налогов. Характеристика института самообложения граждан, отличия самообложения от местных налогов.	
Тема 13. Местный бюджет	Предмет регулирования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части местных бюджетов. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Иные, кроме местных налогов, источники доходов местных бюджетов, основные требования, предъявляемые к местному бюджету, стадии бюджетного процесса. Общие требования, предъявляемые федеральным законодательством к порядку размещения муниципального заказа.	ПК-3
Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	Общие принципы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением как разновидности конституционно-правовой ответственности. Отзыв населением выборных лиц местного самоуправления.	ПК-3
Тема 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	Формы и основания ответственности представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, главы местной администрации перед государством. Природа такой ответственности.	ПК-3
Тема 16. Судебная защита прав местного самоуправления	Толкование комплексного понятия «права местного самоуправления». Суды, защищающие эти права, разграничение подведомственности между ними. Процессуальное право органов и должностных лиц местного самоуправления на обращение в суд. Органы и должностные лица местного самоуправления, выступающие в судебном процессе от своего лица и от лица муниципального образования (процессуальные различия). Основные категории судебных дел о защите прав местного самоуправления	ПК-3
Тема 17. Организация местного самоуправления в городах федерального значения	Отличия модели местного самоуправления в Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе от общероссийской модели местного самоуправления, действующие во внутригородских муниципальных образованиях города Москвы. Недопустимость смешения органов местного самоуправления и территориальных органов государственной власти города федерального значения, созданных в административно-территориальных единицах города федерального значения.	ПК-3

6. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ С УКАЗАНИЕМ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ ЧАСОВ И ВИДОВ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ

Очная форма обучения

Наименование раздела (темы) дисциплины	Виды учебной деятельности, включая самостоятельную работу (в часах)			
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
Тема 1. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	1	-	1	1
Тема 2. Реформы местной власти в постсоветский период. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: причины принятия и механизм введения в действие	1		1	1
Тема 3. Понятие муниципального образования, виды муниципальных образований, критерии установления границ муниципальных образований	1		1	1
Тема 4. Изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований	1		1	1
Тема 5. Вопросы местного значения. Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения	1		1	2
Тема 6. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления	1	-	1	2
Тема 7. Муниципальные выборы. Местный референдум. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Собрания и конференции граждан Публичные слушания. Иные формы муниципальной демократии	1		1	2
Тема 8. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования Местная администрация. Выборные лица местного самоуправления и их статус. Муниципальная служба	1		1	2
Тема 9. Виды и иерархия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования	1		1	2
Тема 10. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов	1		1	2
Тема 11. Муниципальная собственность	1		1	2
Тема 12. Местные налоги. Институт самообложения граждан	1		1	2
Тема 13. Местный бюджет	2		2	2
Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	2		2	2
Тема 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	2		2	2

Тема 16. Судебная защита прав местного самоуправления	2		2	2
Тема 17. Организация местного самоуправления в городах федерального значения	2		2	2.7
Итого (часов)	22		22	30.7
Форма контроля	Экзамен			

Очно-заочная форма обучения

Наименование раздела (темы) дисциплины	Виды учебной деятельности, включая самостоятельную работу (в часах)			
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
Тема 1. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	1	-	1	1
Тема 2. Реформы местной власти в постсоветский период. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: причины принятия и механизм введения в действие	1		1	1
Тема 3. Понятие муниципального образования, виды муниципальных образований, критерии установления границ муниципальных образований	1		1	1
Тема 4. Изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований	1		1	1
Тема 5. Вопросы местного значения. Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения	1		1	1
Тема 6. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления	1	-	1	2
Тема 7. Муниципальные выборы. Местный референдум. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Собрания и конференции граждан Публичные слушания. Иные формы муниципальной демократии	1		1	2
Тема 8. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования Местная администрация. Выборные лица местного самоуправления и их статус. Муниципальная служба	1		1	2
Тема 9. Виды и иерархия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования	1		1	2
Тема 10. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов	1		1	2
Тема 11. Муниципальная собственность	1		1	2
Тема 12. Местные налоги. Институт самообложения граждан	1		1	2
Тема 13. Местный бюджет	1		1	2

Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	1		1	2
Тема 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	1		1	2
Тема 16. Судебная защита прав местного самоуправления	1		1	2
Тема 17. Организация местного самоуправления в городах федерального значения	2		2	2.7
Итого (часов)	18		18	29.7
Форма контроля	Экзамен			

Заочная форма обучения

Наименование раздела (темы) дисциплины	Виды учебной деятельности, включая самостоятельную работу (в часах)			
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
Тема 1. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	0,5	-		5
Тема 2. Реформы местной власти в постсоветский период. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: причины принятия и механизм введения в действие	-		-	5
Тема 3. Понятие муниципального образования, виды муниципальных образований, критерии установления границ муниципальных образований	-		0,5	5
Тема 4. Изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований	-		0,5	5
Тема 5. Вопросы местного значения. Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения	0,5			5
Тема 6. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления	-	-	0,5	5
Тема 7. Муниципальные выборы. Местный референдум. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Собрания и конференции граждан Публичные слушания. Иные формы муниципальной демократии	0,5			5
Тема 8. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования Местная администрация. Выборные лица местного самоуправления и их статус. Муниципальная служба	-			5
Тема 9. Виды и иерархия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования	-			5
Тема 10. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов	-		0,5	5

Тема 11. Муниципальная собственность	-		0,5	5
Тема 12. Местные налоги. Институт самообложения граждан	-		0,5	5
Тема 13. Местный бюджет	-			5
Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	-		0,5	5
Тема 15. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	0,5			6
Тема 16. Судебная защита прав местного самоуправления	-		0,5	5
Тема 17. Организация местного самоуправления в городах федерального значения	-			5.7
Итого (часов)	2		4	86.7
Форма контроля	Экзамен			

7. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Самостоятельная работа обучающихся направлена на углубленное изучение разделов и тем рабочей программы и предполагает изучение литературных источников, выполнение домашних заданий и проведение исследований разного характера. Работа основывается на анализе литературных источников и материалов, публикуемых в интернете, а также реальных речевых и языковых фактов, личных наблюдений. Также самостоятельная работа включает подготовку и анализ материалов по темам пропущенных занятий.

Самостоятельная работа по дисциплине включает следующие виды деятельности:

- работа с лекционным материалом, предусматривающая проработку конспекта лекций и учебной литературы;
- поиск (подбор) и обзор литературы, электронных источников информации по индивидуально заданной проблеме курса, написание доклада, исследовательской работы по заданной проблеме;
- выполнение задания по пропущенной или плохо усвоенной теме;
- самостоятельный поиск информации в Интернете и других источниках;
- выполнение домашней контрольной работы (решение заданий, выполнение упражнений);
- изучение материала, вынесенного на самостоятельную проработку (отдельные темы, параграфы);
- написание рефератов;
- подготовка к тестированию;
- подготовка к практическим занятиям;
- подготовка к экзамену.

8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

8.1. Основная литература

1. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Белоновский, А. К. Багиев [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеева [и др.]. — 10-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 424 с. — ISBN 978-5-238-03475-1. —Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/109199.html> — IPR SMART, по паролю

2. Пылин, В. В. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / В. В. Пылин, Д. А. Мохоров. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. — ISBN 978-5-7422-7184-0. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>— IPR SMART, по паролю
3. Головинова, Ю. В. Муниципальное право России : учебное пособие / Ю. В. Головинова. — Барнаул : Изд-во «Петров», 2019. — 116 с. — ISBN 978-5-6043739-1-0. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/102840.html>— IPR SMART, по паролю
4. Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 332 с. — ISBN 978-5-4486-0705-9. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/86946.html> — IPR SMART, по паролю
5. Муниципальное право : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О. М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под редакцией А. Г. Быкова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — ISBN 978-5-4486-0252-8. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/73334.html> — IPR SMART, по паролю

8.2. Дополнительная литература

1. Муниципальное право : практикум / составители Д. С. Белявский, Д. Г. Грязнов. — Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2018. — 96 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/92566.html>— IPR SMART, по паролю
2. Костюков, А. Н. Муниципальное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А. Н. Костюков. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. — ISBN 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/71025.html>— IPR SMART, по паролю
3. Багмет, А. М. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А. М. Багмет, Е. И. Бычкова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — ISBN 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/72424.html> — IPR SMART, по паролю
4. Упоров, И. В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И. В. Упоров, О. В. Старков. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 519 с. — ISBN 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/81668.html> — IPR SMART, по паролю
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) : учебник для бакалавров / Л. П. Волкова, А. В. Колесников, Н. А. Максимова [и др.] ; под редакцией А. В. Колесников. — Москва : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — ISBN 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/57131.html> — IPR SMART, по паролю
6. Иванова, М. А. Муниципальное право России : учебник / М. А. Иванова. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — ISBN 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/54127.html> — IPR SMART, по паролю
7. Царёв, А. Ю. Муниципальное право : полный конспект лекций по учебной дисциплине / А. Ю. Царёв. — Москва : Книгодел, 2013. — 124 с. — ISBN 978-5-9659-0087-9. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/15510.html> — IPR SMART, по паролю

Лицензионное программное обеспечение

Microsoft Desktop School Windows//Sa Pack MVL (windows 10, windows 7) № 5 от 31 января 2019 г;

Microsoft Desktop School Office All languages/SA Pack (Microsoft Office 2010, Microsoft Office 2007) № 5 от 31 января 2019 г.;

Конвертация PDF в WORD https://www.ilovepdf.com/ru/pdf_to_word

Сжатие, оптимизация и изменение размера изображений
<http://www.imageoptimizer.net/Pages/Home.aspx>
 Скачивание видео с YouTube <https://ru.savefrom.net/>
 Googleтаблицы <https://www.google.ru/intl/ru/sheets/about/>
 Яндекс Диск <https://disk.yandex.ru/>
 GoogleChrome https://www.google.com/intl/ru_ru/chrome/
 Яндекс Браузер <https://browser.yandex.ru/>

Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Научная электронная библиотека www.elibrary.ru
2. Электронная библиотека по философии - <http://www.filosof.historic.ru/>
3. Российская государственная библиотека. - <http://www.rsl.ru>
4. Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов <http://school-collection.edu.ru/>
5. Официальный сайт Верховного Суда РФ <http://www.supcourt.ru/>
6. Официальный сайт Президента РФ <http://www.kremlin.ru/>
7. Официальный сайт Конституционного Суда РФ <http://www.ksrf.ru/>
8. Официальный сайт газеты «Российская газета» <https://rg.ru/>
9. Официальный сайт ФСБ РФ <http://www.fsb.ru/>
10. Официальный сайт МИД РФ <http://www.mid.ru>
11. Официальный сайт Европейского суда по правам человека <http://www.espch.ru/>
12. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru/>
13. Официальный сайт Следственного комитета РФ <http://www.sledcom.ru/>
14. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
15. Банк России (ЦБ) www.cbr.ru
16. Сайт Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления <http://komitet4.km.duma.gov.ru/>
17. Сайт Всероссийского совета местного самоуправления <http://www.vsmsinfo.ru>
18. Электронно-библиотечная система IPR SMART. <http://www.iprbookshop.ru>

Информационные справочные системы:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;
2. Информационно-правовой сервер «Гарант» <http://www.garant.ru/>

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Кабинет права/зал судебных заседаний №112 (2 корпус, 1 этаж)	Доска настенная Учебные стенды мебель для хранения учебных и демонстрационных материалов, решетка для судебных заседаний, специализированная мебель, 50 посадочных мест.
Помещение для самостоятельной работы обучающихся (ауд.7)	16 компьютеров intel (r) cpu Принтер laser jet, локальная сеть, выход в Интернет доступ к электронной информационно-образовательной среде 36 посадочных мест.
Помещение для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования (ауд.8)	Стеллажи, инвентарь, учебное оборудование

10.ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАНИЙ ОБУЧАЮЩИМИСЯ-ИНВАЛИДАМИ И ЛИЦАМИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ПРИ НАЛИЧИИ)

Особые условия обучения и направления работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья (далее обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) определены на основании:

- Закона РФ от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Закона РФ от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Приказа Минобрнауки России от 06.04.2021 № 245 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры»;
- методических рекомендаций по организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования, в том числе оснащенности образовательного процесса (утв. Минобрнауки России 08.04.2014 № АК-44/05вн).

Под специальными условиями для получения образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование адаптированных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания вуза и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В целях доступности изучения дисциплины инвалидами и обучающимися с ограниченными возможностями здоровья организацией обеспечивается:

1. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению:
 - наличие альтернативной версии официального сайта организации в сети «Интернет» для слабовидящих;
 - размещение в доступных для обучающихся, являющихся слепыми или слабовидящими, местах и в адаптированной форме (с учетом их особых потребностей) справочной информации (информация должна быть выполнена крупным рельефно-контрастным шрифтом (на белом или желтом фоне) и продублирована шрифтом Брайля);
 - присутствие ассистента, оказывающего обучающемуся необходимую помощь;
 - обеспечение выпуска альтернативных форматов печатных материалов (крупный шрифт или аудиофайлы);
 - обеспечение доступа обучающегося, являющегося слепым и использующего собаку-поводыря, к зданию организации;
2. Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по слуху:
 - дублирование звуковой справочной информации визуальной (установка мониторов с возможностью трансляции субтитров (мониторы, их размеры и количество необходимо определять с учетом размеров помещения);
 - обеспечение надлежащими звуковыми средствами воспроизведения информации:
- 3.Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата. Материально- технические условия обеспечивают возможность беспрепятственного доступа обучающихся в помещения организации, а также

пребывания в указанных помещениях (наличие пандусов, поручней, расширенных дверных проемов, локальное понижение стоек-барьеров, наличие специальных кресел и других приспособлений).

Обучение лиц организовано как инклюзивно, так и в отдельных группах.

11. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

11.1 Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Этапы формирования компетенций в процессе освоения ОПОП прямо связаны с местом дисциплин в образовательной программе. Каждый этап формирования компетенции характеризуется определенными знаниями, умениями и навыками и (или) опытом профессиональной деятельности, которые оцениваются в процессе текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по дисциплине (практике) и в процессе государственной итоговой аттестации.

Оценочные материалы включают в себя контрольные задания и (или) вопросы, которые могут быть предложены обучающемуся в рамках текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине. Указанные планируемые задания и (или) вопросы позволяют оценить достижение обучающимися планируемых результатов обучения по дисциплине, установленных в соответствующей рабочей программе дисциплины, а также сформированность компетенций, установленных в соответствующей общей характеристике основной профессиональной образовательной программы.

На этапе текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине показателями оценивания уровня сформированности компетенций являются результаты устных и письменных опросов, написание рефератов, выполнение практических заданий, решения тестовых заданий.

Итоговая оценка сформированности компетенций определяется в период государственной итоговой аттестации.

Описание показателей и критериев оценивания компетенций

Показатели оценивания	Критерии оценивания компетенций	Шкала оценивания
Понимание смысла компетенции	Имеет базовые общие знания в рамках диапазона выделенных задач	Минимальный уровень
	Понимает факты, принципы, процессы, общие понятия в пределах области исследования. В большинстве случаев способен выявить достоверные источники информации, обработать, анализировать информацию.	Базовый уровень
	Имеет фактические и теоретические знания в пределах области исследования с пониманием границ применимости	Высокий уровень

Освоение компетенции в рамках изучения дисциплины	Наличие основных умений, требуемых для выполнения простых задач. Способен применять только типичные, наиболее часто встречающиеся приемы по конкретной сформулированной (выделенной) задаче	Минимальный уровень
	Имеет диапазон практических умений, требуемых для решения определенных проблем в области исследования. В большинстве случаев способен выявить достоверные источники информации, обработать, анализировать информацию.	Базовый уровень
	Имеет широкий диапазон практических умений, требуемых для развития творческих решений, абстрагирования проблем. Способен выявлять проблемы и умеет находить способы решения, применяя современные методы и технологии.	Высокий уровень
Способность применять на практике знания, полученные в ходе изучения дисциплины	Способен работать при прямом наблюдении. Способен применять теоретические знания к решению конкретных задач.	Минимальный уровень
	Может взять на себя ответственность за завершение задач в исследовании, приспособливает свое поведение к обстоятельствам в решении проблем. Затрудняется в решении сложных, неординарных проблем, не выделяет типичных ошибок и возможных сложностей при решении той или иной проблемы	Базовый уровень
	Способен контролировать работу, проводить оценку, совершенствовать действия работы. Умеет выбрать эффективный прием решения задач по возникающим проблемам.	Высокий уровень

11. 2 Оценочные материалы для проведения текущего контроля

ПК-3. Способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (контролируемый индикатор достижения ПК 3.2. Применяет нормативно правовые акты для совершения юридических действий в точном соответствии с законодательством Российской Федерации).

Типовые задания, для оценки сформированности знаний

Результаты обучения
Знает действующее законодательство муниципального права;

Вопросы для устного опроса на практических занятиях

1. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Реформы местной власти в постсоветский период. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: причины принятия и механизм введения в действие.
3. Понятие муниципального образования, виды муниципальных образований, критерии установления границ муниципальных образований.
4. Изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований.

5. Вопросы местного значения. Участие органов местного самоуправления в решении вопросов, не отнесенных федеральным законом к вопросам местного значения.
6. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления.
7. Муниципальные выборы.
8. Местный референдум. Сход граждан.
9. Территориальное общественное самоуправление. Собрания и конференции граждан.
10. Публичные слушания. Иные формы муниципальной демократии.
11. Представительный орган муниципального образования.
12. Глава муниципального образования.
13. Местная администрация.
14. Выборные лица местного самоуправления и их статус.
15. Муниципальная служба.
16. Виды и иерархия муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.
17. Порядок принятия, вступления в силу и отмены муниципальных правовых актов.
18. Муниципальная собственность.
19. Местные налоги. Институт самообложения граждан.
20. Местный бюджет.
21. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
22. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
23. Судебная защита прав местного самоуправления.
24. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.
25. Принятие решений и совершение юридических действий в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.
26. Понятие и содержание событий, фактов и обстоятельств, требующих правильной квалификации.

Критерии и шкала оценивания устного опроса

Оценка за ответ	Критерии
Отлично	<p>выставляется обучающемуся, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - теоретическое содержание курса освоено полностью, без пробелов; - исчерпывающее, последовательно, четко и логически излагает теоретический материал; - свободно справляется с решением задач, - использует в ответе дополнительный материал; - все задания, предусмотренные учебной программой выполнены; - анализирует полученные результаты; - проявляет самостоятельность при трактовке и обосновании выводов
Хорошо	<p>выставляется обучающемуся, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - теоретическое содержание курса освоено полностью; - необходимые практические компетенции в основном сформированы; - все предусмотренные программой обучения практические задания выполнены, но в них имеются ошибки и неточности; - при ответе на поставленные вопросы обучающийся не отвечает аргументировано и полно. - знает твердо лекционный материал, грамотно и по существу отвечает на основные понятия.

Удовлетворительно	выставляет обучающемуся, если: - теоретическое содержание курса освоено частично, но проблемы не носят существенного характера; - большинство предусмотренных учебной программой заданий выполнено, но допускаются не точности в определении формулировки; - наблюдается нарушение логической последовательности.
Неудовлетворительно	выставляет обучающемуся, если: - не знает значительной части программного материала; - допускает существенные ошибки; - так же не сформированы практические компетенции; - отказ от ответа или отсутствие ответа.

Примерная тематика рефератов

1. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.
2. Понятие, особенности, структура и классификация муниципально-правовых норм.
3. Понятие и классификация источников муниципального права.
4. Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.
5. Основные системы и тенденции организации власти на местах.
6. Англосаксонская и континентальные модели местного самоуправления.
7. Деконцентрация и децентрализация власти и управления.
8. Опыт местного самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.
9. Земская (1864 г.) и городская (1870г.) реформы самоуправления. Система земских и городских учреждений.
10. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.
11. Формирование и организация работы местных Советов и исполнительных комитетов
12. Реформа местного самоуправления в 1990- 1991 годах.
13. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации.
14. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
15. Формы реализации права населения на местное самоуправление. Местное самоуправление - форма народовластия.

Критерии оценивания выполнения реферата

Оценка	Критерии
Отлично	полностью раскрыта тема реферата; указаны точные названия и определения; правильно сформулированы понятия и категории; проанализированы и сделаны собственные выводы по выбранной теме; использовалась дополнительная литература и иные материалы и др.;
Хорошо	недостаточно полное, раскрытие темы; несущественные ошибки в определении понятий и категорий и т. п., кардинально не меняющих суть изложения; использование устаревшей литературы и других источников;
Удовлетворительно	реферат отражает общее направление изложения лекционного материала и материала современных учебников; наличие достаточного количества несущественных или одной-двух существенных ошибок в определении понятий и категорий и т. п.; использование устаревшей литературы и других источников; неспособность осветить проблематику дисциплины и

	др.;
Неудовлетворительно	тема реферата не раскрыта; большое количество существенных ошибок; отсутствие умений и навыков, обозначенных выше в качестве критериев выставления положительных оценок и др.

Тестовые задания.

1. Что такое местное самоуправление?

- 1) форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- 2) признаваемая Конституцией самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;
- 3) управление муниципальным образованием.
- 4) право народа управлять своими делами;

2. Когда был принят действующий Федеральный закон РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- 1) 1993 г.
- 2) 1995 г.
- 3) 2003 г.
- 4) 2006 г.

3. Что не является вопросом местного значения?

- 1) организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения;
- 2) использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;
- 3) профилактика терроризма и экстремизма;
- 4) определение ценовой политики на территории муниципального образования.

4. Что является формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления?

- 1) Принятие нормативного акта представительным органом местного самоуправления;
- 2) Референдум о принятии Конституции;
- 3) Избрание Главы администрации муниципального района;
- 4) Избрание представительного органа субъекта Федерации.

5. Местное самоуправление может осуществляться на всей территории Российской Федерации?

- 1) да, на всей без исключения;
- 2) нет, только там, где это экономически целесообразно;
- 3) нет, только на территориях с исторически сложившимися традициями общинности;
- 4) на всей территории Российской Федерации, кроме закрытых административно-территориальных формирований.

6. Могут ли государственные должностные лица осуществлять местное самоуправление в Российской Федерации?

1. да, если это необходимо для защиты конституционного строя;
2. да, если это необходимо в целях рационального социально-экономического развития региона;
3. нет, т.к. осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается;

4.нет, т.к. государственная служба и муниципальная служба по-разному оплачивается.

7. Кто определяет структуру органов местного самоуправления?

1. глава местной администрации;
2. органы власти субъекта федерации;
3. население самостоятельно;
4. представительные органы местного самоуправления.

8. Что такое отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления?

- 1) Полномочия, отнесенные к таковым Конституцией РФ;
- 2) Полномочия, которые могут передаваться только решением органов власти субъекта Федерации;
- 3) *Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения;*
- 4) Все полномочия органов государственной власти, затрагивающие права и свободы граждан, проживающих на территории муниципального образования.

9. В компетенцию каких органов входит регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления?

- 1) в компетенцию федеральных органов и органов власти субъектов федерации;
- 2) в компетенцию органов местного самоуправления;
- 3) в компетенцию главы администрации муниципального образования;
- 4) *в компетенцию федеральных органов государственной власти.*

10. Что не относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления?

1. правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации;
2. правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий;
3. *правовое регулирование вопросов организации, проведения и участия граждан в местном референдуме и местных выборах;*
4. *установление ответственности органов должностных лиц в области местного самоуправления.*

Ключи

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	3	4	3	1	3	3	3	4	3

Критерии оценивания образовательных достижений для тестовых заданий

Оценка	Коэффициент К (%)	Критерии оценки
Отлично	Свыше 80% правильных ответов	глубокое познание в освоенном материале
Хорошо	Свыше 70% правильных ответов	материал освоен полностью, без существенных ошибок
Удовлетворительно	Свыше 50% правильных ответов	материал освоен не полностью, имеются значительные пробелы в знаниях
Неудовлетворительно	Менее 50% правильных ответов	материал не освоен, знания обучающегося ниже базового уровня

11.3. Оценочные материалы для проведения промежуточной аттестации

Типовые задания, направленные на формирование профессиональных умений.

Результаты обучения
Умеет выбирать соответствующие нормы муниципального права, позволяющие принять правильное решение и совершить юридические действия;

Типовые задания для подготовки к экзамену

1. Приведите примеры, свидетельствующие о:

- а) комплексном характере муниципального права;
- б) творческом характере норм муниципального права;
- в) относительной «молодости» муниципального права по сравнению с другими отраслями российского права.

Муниципальное право имеет комплексный характер, который проявляется в том, что многие общественные отношения, возникающие на местном уровне, регулируются нормами других отраслей права, а именно: конституционного, административного, гражданского, финансового, земельного. В этом особенность муниципально-правовых норм, поскольку они одновременно являются и нормами основных отраслей права, и нормами муниципального права.

Специфической особенностью муниципального права как комплексной отрасли права является тот факт, что отраслевые правовые нормы реализуются на территории муниципальных образований. Кроме того, данные нормы применяются специальными субъектами, которые являются субъектами муниципального права. Среди субъектов муниципального права можно выделить статусные субъекты, деятельность которых регулируется преимущественно муниципальным правом. Таковыми, в частности, являются население муниципального образования, органы местного самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, сами муниципальные образования как субъекты права.

Деятельность субъектов муниципального права (как особых, статусных, так и иных, не являющихся исключительно субъектами муниципального права) осуществляется посредством сложного комплекса отношений. Для этих отношений характерны регулярность, возобновляемость и повторяемость, многоцелевой характер, специализация и интеграция. Общественные отношения, регулируемые муниципальным правом, составляют своеобразную систему, поскольку складываются в различных сферах и областях местной жизни: в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и озеленения, транспортного обслуживания населения и т.д.

2. Основные теории местного самоуправления (плюсы и минусы):

- теория свободной общины
- общественная теория
- государственная теория

- теория дуализма
- юридическая теория.

Теория свободной общины — выдвинута немецкими учеными, опиралась на идеи естественного права и доказывала, что право общины заведовать делами имеет такой же естественный и неотчуждаемый характер, как и права и свободы человека, ибо община исторически возникает раньше государства, которое должно уважать свободу общинного управления.

3. Для теории характерны следующие принципы организации местного самоуправления:

- избираемость органов местного самоуправления членами общины;
- разделение дел, которыми ведает община, на собственные дела и дела, переданные ей государством;
- местное самоуправление – управление собственными делами общины, отличными по своей природе от государственных дел;
- органы местного самоуправления – органы общин, а не государства.

4. Основное положение теории дуализма муниципального управления – признание двойственного характера полномочий органов местного самоуправления. По теории муниципальные органы, осуществляя соответствующие управленческие функции, выходят за рамки местных интересов и соответственно действуют как инструмент государственной администрации.

5. Общественная теория самоуправления (общественно-хозяйственная теория самоуправления) – исходит из противопоставления государства и общины, из принципа признания свободы осуществления своих задач местными сообществами, на первый план выдвигает не естественный и неотчуждаемый характер прав общины, а не государственную, хозяйственную деятельность органов местного самоуправления. Общественная (В. Н. Лешков, А. И. Васильчиков) и государственная (А. Д. Градовский, В. П. Безобразов, Н. И. Лазаревский) теории местного самоуправления были распространены в дореволюционной России.

6. Согласно государственной теории самоуправления самоуправление – одна из форм организации местного государственного управления. Все полномочия в области местного управления даны государством и имеют источником государственную власть. Местное самоуправление осуществляется не чиновниками, а при помощи местных жителей. Направления государственной теории самоуправления – политическое и юридическое.

7. Основная цель муниципальной деятельности согласно теории социального обслуживания – благосостояние жителей коммуны. В России были распространены социал-реформистские муниципальные концепции, сторонники которых исходили из возможности социалистической эволюции буржуазного местного самоуправления как одного из путей без революционного перехода современного общества в социалистическое.

3. «Государственное и муниципальное управления (сходства и отличия).

Сходства:

1. И в муниципальном и в государственном управлении действует принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов над нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей и обеспечении их прав;

2. И в государственном и в муниципальном управлении действует принцип равного доступа граждан к муниципальной и государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;

3. Принцип внепартийности;

4. В более узком, специальном смысле под государственным и муниципальным управлением понимается ограниченная сфера деятельности государственных и муниципальных органов: административная, исполнительно-распорядительная деятельность. Она осуществляется

не всеми, а лишь исполнительно-распорядительными органами, относящимися к ветви исполнительной власти.

5. Муниципальное управление, как и государственное, связано с определенной территорией и разными группами населения, живущими на данной территории.

6. И государственное и муниципальное управление направлено на улучшение благосостояния общества, удовлетворение общественных интересов.

Различия:

1. Государственное управление — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса.

Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны, — деятельности по формированию политического курса.

В отличие от государственного управления муниципальное управление — это составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов муниципального управления (местного самоуправления) на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципалитета.

2. Муниципальный орган не создает законов, это прерогатива государственных законодательных органов;

3. Государство управляет гражданами (через нормативные акты), муниципалитет как орган управляет не гражданами и жителями территории (за исключением решений о налогах и выборах органов муниципальной власти), а собственными службами и предприятиями. Главным средством управления этими службами выступают проекты деятельности (цели, планы, решения, приказы, распоряжения и т. д.);

4. Если говорить об отличии задач муниципальных служащих от задач государственных гражданских служащих, то оно заключается лишь в уровне (федеральный, региональный, местное самоуправление);

5. важным отличительным признаком, которым обладает муниципальная служба является то, что это деятельность по исполнению полномочий органов местного самоуправления, то есть деятельность, находящаяся в подчинении муниципального образования, а муниципальные служащие получают денежное содержание из местного бюджета;

6. Государственная власть возникает в общественной структуре, а муниципальная власть в коллективе людей, осевших на месте для общей жизни

4. Дайте определение муниципальному правовому акту.

Муниципальный правовой акт — это решение, принятое непосредственно населением муниципального образования, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

5. Составьте схему: «Система муниципальных правовых актов».

В систему муниципальных правовых актов входят:

- устав муниципального образования;
- правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов МСУ и должностных лиц МСУ, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Определите значение, признаки, порядок разработки, порядок рассмотрения, принятия, регистрации, опубликования устава муниципального образования.

Устав — основной документ, определяющий статус местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании. Устав можно назвать своеобразной «малой конституцией» на

территории МО. Однако сам Устав не должен противоречить Конституции РФ, федеральному законодательству, конституциям (уставам) субъектов и законодательству субъектов.

Признаки устава:

1. Обязательность принятия устава в любом муниципальном образовании. Обладает признаками учредительного документа. Он призван придать фактически сложившимся отношениям самоорганизации населением правовой характер.

2. Высшая юридическая сила. Он выступает основой для дальнейшего местного нормотворчества.

3. Ограниченность действия по территории

4. Прямое и опосредованное действие. Устав муниципального образования регулирует наиболее важнейшие отношения, в которых муниципальное образование выступает как субъект и одновременно как объект местного нормотворчества и является сложной социальной системой

5. Особый субъект принятия - представительным органом МС. Исключение: поселения с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек - населением непосредственно.

Уставом муниципального образования должны определяться:

1) наименование муниципального образования;

2) перечень вопросов местного значения;

3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения;

4) структура и порядок формирования ОМС;

5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Устав муниципального образования принимается ПО муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек - населением непосредственно на сходе граждан.

Проект устава не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного ПО порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Устав принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов ПО. В случае, если избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом

решающего голоса, голос главы муниципального образования учитывается при принятии устава как голос депутата представительного органа муниципального образования.

Устав подлежит государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного ФОИВ.

Основаниями для отказа в государственной регистрации могут быть:

1) противоречие устава К РФ, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации;

2) нарушение порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

Отказ в государственной регистрации устава, а также нарушение установленных сроков государственной регистрации устава могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

Устав подлежит официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного ФОИВ в сфере регистрации уставов муниципальных образований

7. Кто осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов, чем регламентирован порядок проведения данных экспертиз?

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы. 4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 7 введена Федеральным законом от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов

8. Перечислите основные задачи, которые призвано решать местное самоуправление в Российской Федерации на современном этапе. Подтвердить свои выводы конституционными нормами о местном самоуправлении, а также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к собственной компетенции местного самоуправления отнесено 30 различных задач:

- принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
- регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;
- создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;
- контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;
- организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- благоустройство и озеленение территории муниципального образования;
- участие в организации утилизации и переработки бытовых отходов;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация и содержание муниципальных архивов;
- организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;
- создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- организация и содержание муниципальной информационной службы;
- создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;

- создание условий для организации зрелищных мероприятий;
- создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

9. Соотнесите понятия «населенный пункт» и «поселение».

В теории под населенным пунктом понимается - населенное место, первичная единица расселения людей в пределах одного застроенного земельного участка. Обязательный признак населенного пункта - постоянство использования его как места обитания из года в год. А поселением признается вообще любое место обитания, то есть место, где вообще кто-то живет, обитает, даже одиночно стоящие дома, отвечающие юридически определенным признакам.

10. Определите основные варианты образования городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов.

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения

сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов

муниципальный округ - несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов;

городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах;

11. Составьте таблицу «Особенности территориальной организации местного самоуправления» в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и на приграничных территориях.

Особенности территориальной организации местного самоуправления в ЗАТО заключаются в следующем:

– территория и границы ЗАТО определяются исходя из особого режима безопасного функционирования предприятий и (или) объектов, а также с учетом потребностей развития населенных пунктов;– при установлении и (или) изменении границ ЗАТО и при его реорганизации требования законодательства РФ об учете мнения населения не применяются;– границы ЗАТО на период действия особого режима безопасного функционирования могут не совпадать с границами субъектов РФ;– населенные пункты, расположенные в ЗАТО, входят в состав городского округа.

Структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления городского округа ЗАТО определяются законодательством о местном самоуправлении с учетом особенностей, установленных Законом о ЗАТО.

Специфика правового статуса органов местного самоуправления городских округов – ЗАТО предопределяется, с одной стороны, необходимостью обеспечения особого режима функционирования ЗАТО, с другой – предписаниями Конституции об осуществлении местного самоуправления на всей территории РФ как необходимого элемента конституционного механизма народовластия.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах установлены Федеральным законом от 07.04.1999 № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации".

Муниципальное образование, претендующее на статус наукограда, должно отвечать нескольким критериям, установленным названным Законом. Во-первых, численность работающих в организациях научно-производственного комплекса должна составлять не менее 15% численности работающих на территории данного муниципального образования. Во-вторых, основные фонды комплекса должны составлять не менее 50% общего объема основных фондов всех хозяйствующих субъектов, расположенных в данном муниципальном образовании, или градообразующий комплекс должен выпускать научно-техническую продукцию в стоимостном выражении не менее 50% общего объема продукции.

В настоящее время статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством РФ с установлением срока этого статуса исходя из целей и задач программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда РФ вносится в Минобрнауки России главой муниципального образования по согласованию с органами государственной власти субъекта РФ и включает в себя документы, перечень которых установлен постановлением Правительства РФ от 25.11.2004 № 681 "Об утверждении порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса".

Минобрнауки России дает оценку уровня научно-технического (инновационного) потенциала организаций, входящих в состав научно-производственного комплекса муниципального образования, а также способности реализовать на его основе заявленные цели и задачи развития муниципального образования как наукограда РФ и направляет представленные документы на рассмотрение в Правительственную комиссию по высоким технологиям и инновациям.

Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются федеральным законом, определяющим режим приграничной территории. До принятия и вступления в силу соответствующего федерального закона особенности организации местного самоуправления в приграничных территориях регулируются Законом РФ от 01.04.1993 № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации".

На приграничных территориях органы местного самоуправления и их должностные лица:

– предоставляют в соответствии с законодательством РФ земельные участки для нужд защиты Государственной границы;– оказывают помощь пограничным органам, Войскам противовоздушной обороны, Военно-морскому флоту, государственным органам, осуществляющим различные виды контроля на Государственной границе РФ, исполняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию;– создают условия для участия граждан на добровольных началах в защите Государственной границы РФ в пределах приграничной территории.

Уставами муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным вопросам.

Уполномоченные органы местного самоуправления на земельных участках, предоставленных для нужд защиты Государственной границы, осуществляют муниципальный земельный контроль.

12. Запреты и ограничения в муниципальной службе.

Ограничения означают, что при наличии или возникновении определенных обстоятельств, предусмотренных ст. 13 Закона, гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий, уже занимающий должность муниципальной службы, должен быть освобожден от этой должности и уволен с муниципальной службы. (п. 3 ч. 1 ст. 19 Закона).

Запреты на муниципальной службе -

это запрещение совершать определенную деятельность, они осуществляются, как правило, путем бездействия. Запреты ограничивают ряд конституционных прав муниципальных служащих (право заниматься предпринимательской деятельностью, допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, и т.д.), но и принимаются муниципальными служащими добровольно при поступлении на муниципальную службу.

13. Какова структура экономической основы местного самоуправления?

Структура экономической основы местного самоуправления. Согласно ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют: 1) находящееся в муниципальной собственности имущество, 2) средства местных бюджетов, а также 3) имущественные права муниципальных образований.

14. Что входит в состав собственности муниципальных образований?

Обобщая различные нормы федерального законодательства, определяющие состав муниципальной собственности, основные ресурсы можно сгруппировать по направлениям:

- финансовые ресурсы (средства местного бюджета и внебюджетных фондов, ценные бумаги и т.п.);
- земельные ресурсы (земли, находящиеся в собственности и ведении муниципального образования);
- недвижимость (здания и сооружения, дороги, зеленые насаждения, транспорт, коммуникации и т.п.);
- муниципальные предприятия и учреждения (имеющие общепольное назначение - водопровод, электростанции, теплостанции, ЖЭКи, ДЭЗы, школы, клубы, кинотеатры и т. п.);
- имущество органов местного самоуправления (оргтехника, мебель, оборудование залов заседаний и т.п.).

Такая пообъектная классификация удобна с точки зрения оценки, но в целях управления можно выбрать и другие критерии классификации, в том числе сферу использования

(производство, торговля, бизнес, городская инфраструктура, жилье, социально-культурные объекты) и форму использования (аренда, доверительное управление, залог).

Объекты муниципальной собственности могут быть также разделены на движимое и недвижимое имущество. В составе недвижимого имущества следует выделить:

- муниципальные земли, недра и другие природные ресурсы, отнесенные к муниципальной собственности;
- здания и сооружения, в том числе находящиеся в строительстве или законсервированные, а также нежилые помещения;
- муниципальные предприятия, учреждения;
- муниципальный жилищный фонд.

Среди движимого имущества могут быть выделены, в частности:

- пакеты акций и доли участия муниципального образования в хозяйственных обществах;
- ценное и малоценное движимое имущество;
- средства муниципального бюджета и внебюджетных фондов.

15. Каков порядок владения, пользования, распоряжения местным имуществом?

1. Органы местного самоуправления муниципального образования от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Санкт-Петербурга и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования. 2. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с действующим законодательством.

3. Органы местного самоуправления муниципального образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Местная администрация принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений в порядке, установленном решением Муниципального Совета. Местная администрация определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений в порядке, установленном решением Муниципального Совета.

16. Какова структура доходов местного бюджета?

Местный бюджет имеет доходную и расходную части.

Согласно ст. 6 Федерального закона "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" доходная часть состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать в себя финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

В Бюджетном кодексе РФ доходы муниципальных бюджетов подразделяются на собственные и регулирующие (ст. 60), налоговые и неналоговые (ст. 61, 62).

К собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами законодательством РФ.

- неналоговые доходы, предусмотренные в абз.2-5 п.4 ст. 41 БК РФ, а также иные неналоговые доходы;
- безвозмездные перечисления (ст. 45 БК РФ).

Регулирующие доходы бюджетов - это федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов.

Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований составляют:

- собственные доходы от местных налогов и сборов, определенные налоговым законодательством РФ;
- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерацией и субъектом РФ в порядке, установленном ст. 52, 58 и 63 БК РФ;
- государственная пошлина, за исключением зачисляемой в соответствии со ст. 50 БК РФ в доходы федерального бюджета, - по нормативу 100% по месту нахождения кредитной организации, принявшей платеж. К местным налогам и сборам относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

Согласно ст. 15 части первой НК РФ перечень местных налогов и сборов ограничен пятью видами: земельный налог, налог на имущество физических лиц, налог на рекламу, налог на наследование или дарение, местные лицензионные сборы.

Доли федеральных и региональных налогов (сборов) закрепляются за бюджетами муниципальных образований на постоянной основе в порядке, предусмотренном п.5 ст. 7 Федерального закона "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации".

Указанные доходы включают в себя:

- часть подоходного налога с физических лиц в пределах не менее 50% в среднем по субъекту РФ;
- часть налога на прибыль организаций в пределах не менее 5% в среднем по субъекту РФ.
- часть налога на добавленную стоимость по товарам отечественного производства (за исключением драгоценных металлов и драгоценных камней, отпускаемых из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту РФ;
- часть акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия в пределах не менее 5% в среднем по субъекту РФ;
- часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров (за исключением акцизов на минеральные виды сырья, бензин, автомобили, импортные подакцизные товары) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту РФ;
- не менее 50% налога на имущество предприятий (организаций).

Неналоговые доходы местных бюджетов учитываются и формируются в соответствии со ст. 41-46 БК РФ, в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

К другим собственным доходам местных бюджетов относятся:

- доходы от приватизации и реализации муниципального имущества;
- не менее 10% доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации;

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений и муниципальных земель;
- платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством РФ;
- доходы от проведения муниципальных денежно-вещевых лотерей;
- штрафы, подлежащие перечислению в местные бюджеты в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ;
- государственная пошлина, установленная в соответствии с законодательством РФ.

17. Каковы бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований?

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом.

БК РФ Статья 154. Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)

1. Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов, обеспечивают управление государственным (муниципальным) долгом, осуществляют иные полномочия, определенные настоящим Кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения. Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа городского, сельского поселения, являющегося административным центром муниципального района, могут осуществляться местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом) муниципального района, в состав которого входит указанное городское, сельское поселение, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган городского, сельского поселения не образуется.

2. Финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета (проект бюджета и среднесрочного финансового плана), представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Финансовые органы или иные уполномоченные органы ежемесячно составляют и представляют отчет о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Отдельные бюджетные полномочия финансового органа городского, сельского поселения могут осуществляться финансовым органом муниципального района на основе соглашения между местной администрацией городского, сельского поселения и местной администрацией муниципального района.

3. Федеральное казначейство осуществляет бюджетные полномочия по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом.

4. Органы исполнительной власти (органы местной администрации), являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

5. Органы исполнительной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) в условиях военного и чрезвычайного положений осуществляют бюджетные полномочия по решению Президента Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года N 1-ФКЗ "О военном положении", Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", Федеральным законом от 26 февраля 1997 года N 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ними федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

18. Уголовная и административная ответственность должностных лиц органов местного самоуправления», указав конкретные составы противоправных деяний и санкции.

Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления наступает в случае совершения ими деяний, содержащих все признаки состава преступления и предусмотренных УК. Перечень этих деяний содержится в гл. 30 "Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления". Применительно к должностным лицам местного самоуправления данная глава содержит такие составы преступлений, как злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285); превышение должностных полномочий (ст. 286); отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ (ст. 287); незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289); получение взятки (ст. 290); служебный подлог (ст. 292); халатность (ст. 293). Для привлечения к ответственности в соответствии с данными статьями следует руководствоваться определением должностного лица, данным в примечании к ст. 285 УК.

К должностным лицам местного самоуправления применяется только одно административное наказание: штраф. Конкретные составы правонарушений, за которые должностные лица местного самоуправления могут быть привлечены к ответственности, содержатся в КоАП. Так, например, действия должностных лиц органов местного самоуправления, направленные на незаконное ограничение свободы торговли, т.е. недопущение на местные рынки товаров из других регионов РФ либо запрещение вывоза местных товаров в другие регионы РФ, - влекут наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб. (ст. 14.9); непредставление руководителем или другим должностным лицом организации, а равно должностным лицом органа местного самоуправления, ответственными за военно-учетную работу, в установленный срок в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, - влечет наложение административного штрафа в размере от 300 до 1 тыс. руб. (ст. 21.1).

Согласно ч. 1 ст. 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. В силу этого некоторые составы административных правонарушений, которые могут совершаться должностными лицами местного самоуправления, содержатся в законодательстве субъектов РФ.

Типовые практические задания, направленные на формирование профессиональных навыков, владений

Владеет навыками принятия решений и совершения юридических действий в точном соответствии с нормами муниципального права;

Типовые практические задания для подготовки к экзамену

1. Законом края установлена административная ответственность в виде штрафов за невыполнение решений органов местного самоуправления, принятых по вопросам местного значения. *Как должна отреагировать на это прокуратура края?*

Ответ: Да, в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении, органы местного самоуправления (ОМСУ) могут выступать в качестве органов, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности за их совершение. Для решения данного вопроса органам муниципального самоуправления не требуется каких-либо дополнительных документов, поскольку ответ на него прямо предусмотрен действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 12.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административная ответственность за совершение административных правонарушений устанавливается органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, муниципальные органы самоуправления могут устанавливать административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, установленных действующим законодательством.

Статья 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Субъекты совершения административных правонарушений".

Статья 5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Компетенция органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях".

Статья 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных организациями".

Статья 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Совместная ответственность лиц, должностных лиц и организаций за административные правонарушения".

Статья 5.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Ответственность перевозчика за перевозку пассажиров и багажа".

Задача 2. Городской совет принял решение об установлении административной ответственности в виде штрафа за выгул собак на детских площадках, территориях детских образовательных учреждений, в городских скверах, парках и иных местах, в которых выгул собак запрещен. *Как должна отреагировать на это прокуратура города?*

Ответ: Выгуливание собаки на детской площадке нарушает законодательство Российской Федерации о животных. В соответствии с ним, собаки должны быть выгуливают только на специально отведенных для этого местах. Кроме того, выгуливание собаки на детской площадке может представлять угрозу для здоровья и безопасности детей. Если соседи вызовут милицию, то вы можете быть привлечены к административной ответственности за нарушение законодательства об охране животных. Административное наказание может состоять из штрафа или исправительных работ. Более того, если в результате нарушения нанесен ущерб имуществу или здоровью людей, может возникнуть и

материальная ответственность. Для решения данного вопроса Вам потребуются следующие документы:

Законодательство Российской Федерации, а именно:

- Гражданский кодекс Российской Федерации; - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; - Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными";

Правила благоустройства населенных пунктов, утвержденные муниципальными органами власти вашего города;

Документы, подтверждающие наличие или отсутствие специальных мест для выгула собак в вашем городе.

Согласно законодательству Российской Федерации, выгуливание собак на детских площадках запрещено. Это считается нарушением правил благоустройства населенных пунктов и может привести к штрафным санкциям. Кроме того, выгуливание собак на детских площадках может представлять угрозу безопасности детей.

Статьи, применимые к данной ситуации: - Статья 20.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Нарушение правил содержания и выгула животных", которая предусматривает штрафы за нарушения правил содержания и выгула животных; - Статья 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Нарушение правил пользования территорией, зданиями и сооружениями", которая может быть применена в случае выгула собаки на детской площадке, если эта площадка не предназначена для выгула животных.

Исходя из сказанного прокуратура отреагирует положительно, виду того что назначение штрафа за выгулу собак является правомерным, так как это нарушает Законодательства РФ.

Задача 3. Законом города федерального значения предусмотрено, что при проведении конкурса на замещение должности главы администрации внутригородского муниципального образования две трети членов конкурсной комиссии назначаются представительным органом внутригородского муниципального образования, а одна треть – высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) города федерального значения. *Дайте правовую оценку этим законоположениям.*

Ответ: Федеральный закон N 131-ФЗ определяет основные правила назначения на должность главы местной администрации. К ним относится установленный ст. 37 порядок, согласно которому лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определенный уставом муниципального образования. В случае если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения - уставом муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения, проекта контракта не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе), внутригородском муниципальном образовании города федерального значения две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения, а одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В случае если в поселении, являющемся центром муниципального района, местная администрация поселения не образуется, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна треть членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна треть - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования.

Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта:

Задача 4. Регламентом Совета городского поселения Заречный предусмотрено, что депутат Совета городского поселения начинает осуществлять права и исполнять обязанности депутата с момента принятия мандатной комиссией Совета городского поселения решения о признании депутатских полномочий. *Дайте правовую оценку этому положению Регламента.*

Ответ: Права депутата представительного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с требованиями федерального законодательства. Такими муниципальными правовыми актами, согласно требованиям Федерального закона, должны быть устав муниципального образования и специальное решение представительного органа муниципального образования. В уставе муниципального образования должны содержаться следующие положения: срок полномочий депутата (должен составлять не менее 2 и не более 5 лет), ограничения, распространяемые на депутата, и основания для досрочного прекращения его полномочий.

Муниципальный правовой акт, который определяет статус депутата, наделяет его следующими правами:

- права депутата при работе в представительном органе муниципального образования (право на своевременное получение документов и материалов, рассматриваемых на заседаниях представительного органа, право занимать должности в представительном органе муниципального образования, право на образование депутатских объединений, право работы на постоянной основе, право на выступления на сессии, право входить в состав комитетов (комиссий), право обращаться с депутатским запросом, право вносить поправки в текст рассматриваемых решений);

- право на представительство интересов населения (делать обращения в органы государственной власти и органы муниципального образования, иметь оборудованное помещение, необходимое для работы с избирателями, иметь помощников депутата, работающих на оплачиваемой основе)

- право защищать свои права в судебных и административных инстанциях.

Для надлежащей реализации прав депутата законом субъекта Российской Федерации обычно предусматривается административная ответственность за нарушение зафиксированных в муниципальном правовом акте прав депутата.

Кроме прав депутата в муниципальном правовом акте должны содержаться и обязанности депутата. К ним относятся следующие обязанности:

- участвовать в работе сессии представительного органа муниципального образования и комитетов (комиссий) этого органа;

- вести прием избирателей;

- выполнять решения представительного органа муниципального образования;

- исполнять указы избирателей (исполнение указов избирателей должно регулироваться специальным правовым актом. Указы могут выполняться либо за счет средств местного бюджета, либо посредством проведения общественных работ).

Помимо описанных выше прав и обязанностей депутатов. Федеральный закон устанавливает некоторые другие гарантии прав депутатов. К ним относится, в частности, порядок привлечения к уголовной ответственности. Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации устанавливает, что в отношении депутата уголовное дело может быть возбуждено только прокурором субъекта Российской Федерации (пункт 1.1 части 1 статьи 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Порядок привлечения депутатов к административной ответственности ничем не отличается от порядка привлечения к такому виду ответственности других лиц.

Однако, согласно Федеральному закону, депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока полномочий. Исключение из этого правила составляют клевета, оскорбления, другие нарушения, за которые Федеральным законом предусмотрена ответственность.

Федеральный закон устанавливает основания, по которым полномочия депутата могут быть прекращены досрочно. К таким основаниям относятся смерть депутата, его отставка по собственному желанию, признание судом недееспособным или ограниченно дееспособным, признание судом безвестно отсутствующим или признание его умершим. Также досрочно прекращаются полномочия, когда в отношении депутата вступает в законную силу обвинительный приговор суда, он выезжает за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства или выходит из гражданства Российской Федерации.

Федерации. Помимо вышеизложенного, депутат может быть отозван избирателями, его могут при-звать на военную или альтернативную гражданскую службу.

Задача 5. Уставом городского поселения Озёрск предусмотрено, что глава городского поселения избирается населением городского поселения на муниципальных выборах и является главой городской администрации. После отставки главы городского поселения Пирогова по собственному желанию Совет городского поселения принял решение о возложении полномочий главы городского поселения Озёрск на председателя Совета городского поселения Теплякова и о проведения конкурса на замещение по контракту должности главы администрации городского поселения. *Как должен отреагировать на это прокурор?*

Ответ:

1. Глава городского поселения является высшим должностным лицом городского поселения, исполняет полномочия председателя Совета депутатов городского поселения и обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с настоящим Уставом.

2. Глава городского поселения избирается Советом депутатов городского поселения из числа депутатов Совета депутатов городского поселения на первом заседании Совета депутатов городского поселения нового созыва открытым голосованием.

Выдвижение (самовыдвижение) кандидатов на должность Главы городского поселения происходит непосредственно на заседании Совета депутатов городского поселения путем предложения соответствующей кандидатуры для внесения в список голосования. Правом выдвижения (самовыдвижения) кандидатов обладают только действующие депутаты Совета депутатов городского поселения.

Голосование по вопросу избрания Главы городского поселения проводится в независимости от количества выдвинутых кандидатов по каждой кандидатуре отдельно. Кандидат считается избранным на должность Главы городского поселения, если в результате голосования за его кандидатуру проголосовало более половины от установленной численности депутатов Совета депутатов городского поселения. При голосовании по вопросу избрания Главы городского поселения каждый депутат может проголосовать только за одного кандидата.

В случае, если в результате голосования по вопросу избрания Главы городского поселения ни один из кандидатов не набрал необходимого для избрания количества голосов депутатов Совета депутатов городского поселения, то процедура выдвижения кандидатов и голосования по этому вопросу проводится снова, пока за избрание какого-либо из кандидатов на должность Главы городского поселения не проголосует более половины депутатов от установленной численности депутатов Совета депутатов городского поселения.

Досрочное переизбрание Главы городского поселения Советом депутатов городского поселения одного созыва допускается только в случае досрочного прекращения полномочий Главы городского поселения по основаниям, предусмотренным действующим законодательством и настоящим Уставом.

Задача 6. В Правительстве Москвы готовится проект закона города Москвы об изменении границы между внутригородскими муниципальными образованиями

Алексеевское и Останкинское. *Какое наименование может получить этот законопроект? Потребуется ли в связи с его принятием проведение публичных слушаний?*

Ответ: О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Ст. 12 не применяется при изменении границ между субъектами РФ. В этом случае изменение границ, преобразование, упразднение муниципальных образований осуществляются в соответствии с законами субъектов РФ (ч. 3 ст. 10 данного документа).

Статья 12. Изменение границ муниципального образования

1. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

4. Изменение границ муниципальных образований, не влекущее отнесения территорий населенных пунктов к территориям других муниципальных образований, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных образований. В случае, если изменение границ поселений или внутригородских районов влечет изменение границ муниципальных районов или городских округов с внутригородским делением, такое изменение границ осуществляется также с учетом мнения населения соответствующих муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением, выраженного представительными органами муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением.

4.1. Изменение границ внутригородских районов осуществляется с учетом мнения населения каждого из внутригородских районов в соответствии с уставом внутригородского района и с согласия населения городского округа с внутригородским делением, выраженного представительным органом городского округа с внутригородским делением.

Публичные слушания в муниципальном образовании могут проводиться По инициативе главы муниципального образования вносится на обсуждение различные проекты Касаемо муниципального образования, обсуждение правовых актов. Данная процедура не будет проводится в виду других условий задачи.

При изменении границ будет проводится голосование в порядке проведения местного референдума. Указанное голосование не признается в качестве местного референдума, поскольку вопрос изменения границ не является вопросом местного значения, это предмет ведения субъекта РФ.

Указанное голосование проводится в следующих случаях:

1. Изменение границ муниципальных районов или поселений, влекущих отнесение территорий, их поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов или территорий

2. Объединение 2 или более поселений, не влекущее изменение границ других муниципальных образований.

3. Разделение поселения, влекущее образование 2 и более поселений.

4. Изменение статуса городского поселения в связи с наделением либо лишением его статуса городского округа.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

Итоги голосования по вопросам изменения границ муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Критерии оценивания практических задач

Форма проведения текущего контроля	Критерии оценивания
Решения практической задачи	«5» (отлично) – выставляется за полное, безошибочное выполнение задания
	«4» (хорошо) – в целом задание выполнено, имеются отдельные неточности или недостаточно полные ответы, не содержащие ошибок.
	«3» (удовлетворительно) – допущены отдельные ошибки при выполнении задания.
	«2» (неудовлетворительно) – отсутствуют ответы на большинство вопросов задачи, задание не выполнено или выполнено не верно.

Шкала оценки для проведения экзамена по дисциплине

Оценка за ответ	Критерии
Отлично	– полно раскрыто содержание материала; – материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности; – продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала; – точно используется терминология;

	<ul style="list-style-type: none"> – показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации; – продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность и устойчивость компетенций, умений и навыков; – ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов; – продемонстрирована способность творчески применять знание теории к решению профессиональных задач; – продемонстрировано знание современной учебной и научной литературы; – допущены одна – две неточности при освещении второстепенных вопросов, которые исправляются по замечанию.
Хорошо	<ul style="list-style-type: none"> – вопросы излагаются систематизировано и последовательно; – продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; – продемонстрировано усвоение основной литературы. – ответ удовлетворяет в основном требованиям на оценку «5», но при этом имеет один из недостатков: в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя.
Удовлетворительно	<ul style="list-style-type: none"> – неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; – усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам; – имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов; – при неполном знании теоретического материала выявлена недостаточная сформированность компетенций, умений и навыков, студент не может применить теорию в новой ситуации; – продемонстрировано усвоение основной литературы.
Неудовлетворительно	<ul style="list-style-type: none"> – не раскрыто основное содержание учебного материала; – обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала; – допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов - не сформированы компетенции, умения и навыки, - отказ от ответа или отсутствие ответа

ЛИСТ ДОПОЛНЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ
рабочей программы дисциплины

Рабочая программа дисциплины рассмотрена на заседании кафедры (протокол от _____ №___) и одобрена на заседании Ученого совета (протокол от _____ №___) для исполнения в 20__-20__ учебном году

Внесены дополнения (изменения): _____

Заведующий кафедрой

(подпись, инициалы и фамилия)

Рабочая программа дисциплины рассмотрена на заседании кафедры (протокол от _____ №___) и одобрена на заседании Ученого совета (протокол от _____ №___) для исполнения в 20__-20__ учебном году

Внесены дополнения (изменения): _____

Заведующий кафедрой

(подпись, инициалы и фамилия)

Рабочая программа дисциплины рассмотрена на заседании кафедры (протокол от _____ №___) и одобрена на заседании Ученого совета (протокол от _____ №___) для исполнения в 20__-20__ учебном году

Внесены дополнения (изменения): _____

Заведующий кафедрой

(подпись, инициалы и фамилия)

Рабочая программа дисциплины рассмотрена на заседании кафедры (протокол от _____ №___) и одобрена на заседании Ученого совета (протокол от _____ №___) для исполнения в 20__-20__ учебном году

Внесены дополнения (изменения): _____

Заведующий кафедрой

(подпись, инициалы и фамилия)